联合国 S/PV.8352



安全理事会
第七十三年

临时逐字记录

第八三五二次会议

2018年9月13日星期四上午10时15分举行
纽约

主席：	黑利夫人	（美利坚合众国）
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	阿多姆先生
	赤道几内亚	梅莱·科利法夫人
	埃塞俄比亚	Amde先生
	法国	盖冈夫人
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范·伍斯特隆姆先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生

议程项目

索马里局势

秘书长关于索马里的报告(S/2018/800)

18-28583 (C)







上午10时15分开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

秘书长关于索马里的报告(S/2018/800)

主席(以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长索马里问题特别代表兼联合国索马里援助团团长迈克尔·基廷先生；非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科•卡埃塔诺•何塞•马德拉先生；以及联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任菲姆齐莱•姆兰博·努卡女士。

马德拉先生在摩加迪沙通过视频会议方式参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/800，其中载有秘书长关于索马里的报告。

我现在欢迎基廷先生并请他发言。

基廷先生（以英语发言）：我的任期将于下周结束。2016年1月抵达摩加迪沙当天，我被直接带到总统办公室，讨论联邦成员州威胁中止与中央政府合作的情况。我两天前离开摩加迪沙时，该国面临着类似的情况。

影响索马里政治和安全的结构性问题没有改变，但这不应掩盖过去三年取得的一些显著成就。总统权力实现了和平过渡，其成果被接受为合法。一个代表联邦各州的新的上议院诞生了。女性议员的比例从14%上升到24%，高于非洲和全球平均水平。2017年，因开展国家动员、进行更充足准备以及捐助者慷慨迅速地提供资金，一场饥荒得以避免。这个故事几乎不为人知，是索马里人和联合国的共同功劳。

联邦地图上的空白正在被填满。希谢贝利州于一年前成立。在预防和解决冲突方面有所成就。我刚刚跨过地界去加尔卡尤购物，这个镇不久前还极不安全，分裂严重。其他冲突，如邦特兰和索马里兰之间的冲突，通过联合国和政府间发展管理局等机构密集的外交活动得以避免。

一个解决长期不安全问题的框架已经到位：国家安全架构和处理安全问题的全面办法。

正在执行将主要安全责任从非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)移交给索马里部队的计划。索马里军队刚刚接管了摩加迪沙的标志性体育场及其周边地区。

政府已经产生并制定了令人信服的改革议程，其基础是穆罕默德•阿卜杜拉西•默罕默德•法尔马约总统和哈桑·阿里·海尔总理之间牢固的伙伴关系。政府的主要目标是使该国更具公信力、更加负责，以此作为恢复全部主权、减少依赖和吸引公共与私人投资的一个步骤。

正在达到国际货币基金组织设定的基准，国内收入在增加，公共财政管理在改善，商业信心在增强，也更加接近结清欠款和减免债务的前景。

正在为2020年选举制定立法和体制框架。《宪法》审查工作正在取得真正进展。联邦各州加强了在一系列问题上的参与度，联邦化谈判技术委员会的工作为政府议程注入了活力。正在设立一个民族和解框架，以便索马里社会上的所有行为体都能在解决不满和冲突方面发挥作用。

索马里人可以从这些积极变化中汲取力量。然而，任何人都不应该就未来的挑战自欺欺人，其中很多挑战都是结构性的。

索马里人持续经历严重不安全、严重和代价高昂的暴力、青年党的无情袭击、有限的诉诸司法和获得基本服务的机会、地方治理不足、长期贫困以及缺乏收入和工作等问题。

该国易受气候冲击的影响，有260万境内流离失所者，是世界上对妇女最不利的地方之一，并且年轻人的教育、工作和生活机会仍然有限到令人心碎。

虐待和剥夺人权的情况很普遍，包括性暴力、有害传统习俗、言论自由受限以及任意逮捕和羁押包括儿童在内的人员。国家人权委员会尚待成立。

部族和利益集团之间关于边界、资源和收入、权力分配和不满的争端有可能上升为暴力，造成更多人痛苦和流离失所。

4.5权力分享模式以牺牲弱小部族和少数民族的利益为代价，照顾到强大部族的利益，促使取得了一些进展，但也造成了可被利用的不满情绪。

法治薄弱。司法和惩戒模式已将近取得一致，但能力仍然十分有限。政府缺少确保判决得到执行的手段；人们往往转而诉诸青年党。

腐败是系统性的，被用来获取和保留权力。腐败伤害的是穷人，是大多数人。金钱易手难以追踪仍然是索马里政治的一个决定性特征。

解决腐败问题还需要进行结构性改革——建立并资助独立的司法机构，任命训练有素的能干者担任公务员。

索马里人为他们的部族血统感到自豪，但是国家不能让部族身份成为决定任命的唯一依据。年轻人尤其应该得到事业机构的就职机会。

政府非常清楚这些挑战。问题是它是否能够应对这些挑战，以及国际社会能否提供连贯、充分和及时的支持来帮助它应对。有很多风险，其中四个尤为突出。

首先是青年党和其他极端分子破坏进展的风险。尽管非索特派团和索马里安全部队成功遏制了青年党，但它仍在负隅顽抗，包括在摩加迪沙和其他城镇进行定点暗杀，使用简易爆炸装置并敲诈社区和企业。为了管理和减轻这一风险，需要系统性地瓦解青年党，同时提高政府的合法性和能力。必须双管齐下，缺一不可。

加快落实国家安全架构并投资于综合安全办法至关重要。这可以促进国际伙伴采取更加协调一致的办法，但成功主要取决于索马里领导人之间就安全职能和责任达成的协议在全国各地的执行情况。

第二个风险是政治分歧会使进展、关键立法的通过以及政府改革和安全议程的实施工作停滞不前。中央政府与联邦州之间缺乏信任，联邦州最近决定中止合作，这非常令人担忧。由于未能恢复信任与合作，这就向索马里人和一些国际伙伴——它们正努力向持怀疑态度的国家解释，索马里已准备好接受更多财政和安全支持——传递了负面信号。联邦州应该利用总统即将召开的国家安全委员会会议，将其作为建设性互动的机会。在迄今取得的进展的基础上，可就联邦州的能力问题加大投入，中央也可进行更多的外联和交流。随着州级和全国选举的临近，确保国家议程的重要当事方——不仅是联邦州，还有议员、部族权力掮客、商界（包括散居国外者）和传统长老——的支持变得越来越难、越来越昂贵，但这是至关重要的。

减轻这种风险需要一种双轨办法。权力应该如何分享、分配和分立，联邦州的性质以及联邦和州政府各自权限等根本问题应通过宪法审查来解决。需要征求青年、妇女和少数群体的意见。对联邦制持有鲜明的不同意见是合理的，但若要改变政治文化，就需要通过对话而不是单边行动来解决。近期而言，最大的挑战是达成政治协议，在不破坏宪法审查结果的同时推动前进势头。这包括选举法、安全部队整编以及共享资源和财政收入的协议。在这种情况下，信任是关键因素，但这十分困难，因为事实上政客会怀疑或臆断其对手的主要目标是让他们下台或取而代之。为爱国而反对的观念非常淡薄，政治游戏的规则也是模糊而生硬。不信任、弹劾和选举动议遭到滥用，被用来谋取经济和政治利益。这些问题需要纠正。从政者的作用应该是有所作为，而不是攫取部族或个人利益。这需要时间，

只有在协议和进程被视为建设性互动的合法结果时才会实现。信任需要遵守正当程序，承诺非暴力，愿意为维护大局进行互动、作出妥协。这就是我在临别时留给索马里领导人的信息。

第三个风险是，尽管安理会团结一致，但国际社会各自为政。该问题有几个层面。合作伙伴如能根据商定的国家计划和高效的管理系统相互合作，政府的安全、政治和经济改革议程将远比以前成功。在一些领域，这种做法已经奏效，结果令人印象深刻，包括人道主义和选举支持以及经济和金融改革。联合国和国际金融机构正在促成强有力的伙伴关系。许多高级别预算支持——包括来自欧洲联盟和挪威——正在规划之中，但在其他领域，如安全领域，大多采取双边方式，因此削弱了成功机会。

在非索特派团继续留在该国的理由方面，也必须抵制各自为政。非索特派团应该得到可预测的资金，制订明确的缩编计划，但前提是在　打击青年党取得进展的基础上进行重组以及索马里明显有能力承担安全责任。非索特派团过早撤离可能形同灾难，但要使非索特派团持续运作，对它和索马里安全机构的支持就需要在改善民众安全方面取得成功。索马里人已经在主导一项有条件的过渡进程，非索特派团能帮助其取得成功。随着过渡的推进，联合国索马里支助办公室（联索支助办）发挥的作用将需要变化。联索支助办当前的审议会说明这个问题。

国际团结的另一个考验是索马里易受各伙伴争夺，包括在亚丁湾地区争夺所造成的影响。我希望非洲之角外交活动的复苏以及埃塞俄比亚与厄立特里亚和解所创造的氛围会传播开来。有益的间接影响会包括遏制或更快解决索马里人之间的冲突，包括哈尔格萨和摩加迪沙之间亟待恢复的会谈，并找到一个相互尊重的基础，使索马里能够得益于同其所有伙伴的历史联系和它们提供的支持。

第四个风险是民众有可能再次面临人道主义灾难。不幸的是，发生这种情况的风险很高，数百万人有尊严的生存已经岌岌可危。未来的危机将由气候相关的冲击、青年党和不满情绪所引起的武装冲突、对自然资源的争夺以及对某些群体的系统性边缘化等因素共同导致。目标应该是创造就业、投资于城市化、水管理和获得清洁能源，以及为该国在畜牧业、渔业、农业和信息技术等领域的巨大经济潜力增加价值，从而降低民众的脆弱性。

索马里的未来在索马里人手中。索马里政府认识到这一点，我也赞扬它决心重申索马里的主权。然而，只有政治意愿是不够的。实际能力至关重要，成功营造真正包容的政治环境也很重要，在政治经济饱受30年暴力冲突创伤、且有破坏者从不安全中牟利的局面下，这一点绝非易事。成功取决于政治、商业、传统和其他方面的领导人为了共同利益携手努力，同时利用国家潜在的财富来改变人们——尤其是年轻人——的前景。过去几年，怀疑这种情况是否会出现、索马里人能否找到一个基础来解决自身问题的悲观论调已被粉粹。现在有了一种希望而不是绝望的情绪。政治领导人越表现出团结，国际伙伴对该国各地区及其领导层投资的机会和责任就越大。

最后，我要感谢安理会继续支持索马里、联合国、我和我的团队。我很荣幸与国际伙伴合作，尤其是与索马里的领导人和民众合作。

主席（以英语发言）：我感谢基廷先生的通报，我谨代表整个安理会感谢他的服务。

我现在请马德拉先生发言。

马德拉先生（以英语发言）：主席女士，我感谢你给我这个机会，向安全理事会通报索马里的局势。我很荣幸再次作通报。

索马里正走在完全掌控自身未来的道路上。尽管面临着许多艰巨挑战，索马里正处于上升轨道，在一些关键领域可以看到切实的进展。通过该国人民、领导层和许多国际朋友与伙伴的共同努力，包

括非洲联盟和联合国的强有力伙伴关系，该国通向持久和平与安全的道路仍然可以实现。该区域的动态令人鼓舞，非洲之角领导人已经更加意识到实现周边地区和平与稳定的紧迫性，并且正在采取审慎举措，加强和利用其人民之间的共性并团结自己的国家，这种动态所创造的势头正在为和解、稳定、区域合作和经济一体化制造新的机会。索马里及其民众必须保持这一势头，他们应该继续坚持走政府引领他们走上的道路，这条道路通往索马里人的内部和解、没有腐败的经济增长和繁荣、由尊重人权带来的安全和稳定、包容各方的政治、分享权力和资源以及公平的土地分配。在这方面，非洲联盟祝贺索马里联邦政府将包容性政治作为其国家改革议程的核心，正如包容性政治的政治路线图所示，该议程旨在完成联邦化和宪法审查。

我们欢迎在国家安全委员会会议上就资源分享、安全部队整编和过渡计划作出的决定。我们满意地看到并赞扬索马里联邦政府承诺加快作出必要的政治决定，以有效处理并解决对完成宪法审查进程造成拖延的所有剩余问题，包括正式确定联邦成员州在国家安全委员会之下的地位、索马里联邦政府与联邦成员州之间的资源和权力分享、财政联邦制、安全和司法部门的职责分配、法治、政治代表制度、以及执行商定、透明和可信的司法模式。联邦化谈判技术委员会的设立是朝着该国持久和平迈出的里程碑式的一步，其任务是推动就长期稳定的基本支柱进行谈判，其中包括选举模式、资源分享和权力分配，以支持领导层达成政治协议。

法尔马约总统及其政府、以及索马里国家和联邦成员州领导人为实现索马里临时宪法所规定的宪法保障的一人一票选举指明了道路。我们必须继续鼓励并支持领导层努力落实和澄清这方面的所有其它未决问题，比如通过选举法、政党继续登记、敲定有关宪法修正案、修正政党法、保护性包容，特别是确保妇女、境内流离失所者、青年、少数群体和弱势群体在决策过程中的平等代表性等问题。

在减免债务方面取得了巨大进展，这将为索马里提供获得国际减让性融资和增加财政资源的机会。我们高度赞扬这些努力，并祝贺索马里人取得这一非凡成就。

索马里的进展从来都不是一帆风顺的，也不能认为是理所当然的。政府在一个不稳定的环境里运作，使用非常脆弱的工具并管理着极其薄弱的体制机构。由于不信任、部族纷争、极端主义意识形态宣传、政治分裂、叛乱、不受约束的权力和资源争夺、暴力极端主义、以及邪恶的青年党活动，索马里人及其伙伴持续努力而积累的和平红利不断受到威胁和阻碍。

索马里当前的政治危机给联邦政府和联邦成员州的凝聚力带来了非同寻常的压力。我相信索马里领导人有智慧和能力，能够通过持续关注和统一目标、持久对话、伙伴关系精神、共同利益和相互容让来克服这一新挑战。然而，我们应继续支持这些努力，并随时准备在必要时进行干预，并向各方提供持续、可靠、及时、连贯和积极的支持。

关于安全局势，暴力和地方部族冲突持续存在，这仍然是一个真正令人关切的问题。青年党和伊斯兰国继续在索马里境内四处活动，并发起致命攻击。最近，青年党的行动发生了转变，将新的焦点转向摩加迪沙。这种转向造成了真正的危险。非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）随时准备与接替摩加迪沙稳定部队的索马里国家安全部队合作。同样，在摩加迪沙之外，青年党继续使用简易爆炸装置，包括车载和遥控车载简易爆炸装置，并部署埋伏，特别是在主要补给路线沿线。青年党行动自由的影响继续制约着非索特派团部队、索马里国家部队和平民、以及人道主义行动者。

要解决青年党的威胁，终将需要完成国家安全架构，并在全面安全办法方面取得进展。在这方面，非索特派团将继续支持这些框架以及联邦政府所需的必要安全改革。

当索马里在一个学习过程中探索时，我们绝不能忽视联邦政府所取得的真正进展，我还要进一步指出，这是短时间内取得的进展。近几个月来，我们看到联邦政府真诚地尝试进行国防改革。在生物识别登记、薪金改革、以及最近由非索特派团警察部门对区域部队进行的行动准备情况评估方面已经取得了重大进展。

此外，上个月，我们看到安全机构发生了重大变化，并通过任命扎基娅・侯赛因・艾哈迈德准将为索马里第一位女性副警务专员，真正努力改进其高级别官员的性别平等。非索特派团欢迎这些重要的变化，并期待与新的安全首长密切合作，确保摩加迪沙的安全，改善索马里全境的安全。

安理会成员充分意识到，对于将2017年具有里程碑意义的国家安全架构协定从设计转变为实施，上述进展至关重要。在这方面，非索特派团欢迎6月份在拜多阿举行的国家安全委员会会议的成果，呼吁完成国家安全架构。完成国家安全架构将确保联邦政府和联邦成员州以及非索特派团迄今在过渡方面所取得的进展得以持续。过渡的理由是设计一个框架，用以建设索马里部队的运作和体制能力，并满足索马里公民的需求，特别是在司法、负责任的地方治理、行动自由和提供服务等领域。

今天，我可以报告，在执行过渡计划方面正在取得进展，但在此之前，我要赞扬联邦政府领导过渡执行小组的努力。执行小组继续定期开会制定规划，并促进了非索特派团、规划人员和索马里国民军相关人员之间的密切伙伴关系。这种密切的伙伴关系和联合规划现在是非索特派团指导索马里安全部队的基础，在今后几周内，规划工作将很快移交给地区安全办事处，作为联邦政府下一个过渡步骤的一部分。这也是过渡规划中的一个重大步骤，因为联邦成员州将得到其地区支助办事处急需的支助。

关于试点阶段的执行情况，正如非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔・谢尔吉大使阁下7月份在布鲁塞尔索马里伙伴关系论坛上所宣布，非索特派团将移交摩加迪沙体育场。我谨怀着巨大自豪感通知安理会，非索特派团现在已经迁出摩加迪沙体育馆。一俟联合国索马里支助办公室完成对该体育馆的环境清理工作，房舍正式移交就将择日根据与索马里联邦政府和所有利益攸关方共同商定的方法完成。

至于剩余试点，确保摩加迪沙-拜多阿主要供应线路安全工作取得了重大进展。必须作出更多努力，特别是要确保不仅联邦政府，而且还有联邦成员州，都履行过去在摩加迪沙和拜多阿举行的两次国家安全委员会会议上所作的承诺。更重要的是，索马里的国际伙伴必须提供财政支助，以确保我们能够缓解过渡所面临的潜在威胁，不要使非索特派团所取得的成果发生逆转。

在我们注重前头至关重要的任务时，今后六个月对于非洲联盟和非索特派团来说将至关重要。在对非索特派团进行第四次联合审查之后，非盟和平与安全理事会在其第782次部长级会议上延长了非索特派团的任务期限，这一点反映在其6月27日公报中，该公报现在得到了安理会第2431（2018）号决议的补充。

这两项任务授权意义深远。非索特派团行动转型正在索马里全国各地发生，因为我们计划最终撤离该国。在调整适应新战略和行动现实方面，非索特派团现在处于在各分区部署文职部门的最后阶段。这些文职部门的作用将是支持非索特派团军队和警察执行过渡计划，同时注重稳定、和解和人权努力。在此过程中，我欢迎联合国索马里援助团承诺在联邦成员州各地同非索特派团即将部署的文职人员一道工作。

同样，根据第2431（2018）号决议的要求，非索特派团最近完成了对其能力的全面内部审查。我高兴地报告说，该审查是在充分透明的情况下进行的，凸显非索特派团在其力所能及范围内取得的成就，并查明其三个组成部分之间存在的差距。审查

结果，包括为非索特派团的重组界定一个模式，将为今后非索特派团行动概念订立基线。这还将为进行过渡提供更大支持。

主席（以英语发言）：我感谢马德拉先生的通报。

我现在请姆兰博•努卡女士发言。

姆兰博·努卡女士（以英语发言）：主席女士，我首先要感谢你给我这次机会向安理会通报我最近访问索马里的情况。 像前面各位发言者一样，我认为，索马里有一个千载难逢的机会来实现和平与性别平等。我与之交谈的许多索马里人正冒着生命危险来抓住这个机会。索马里境内最重要的事态发展之一就是妇女担任公职，这一现象在增多，并得到特别措施的帮助。在最新议会选举中，妇女代表的比例从14%跃升至将近25%，从而给索马里政策带来重要的声音，并将争取终止童婚、终止切割女性生殖器官和改变歧视妇女的法律的斗争置于核心地位。

在索马里，若不听任倾向于固守法律所禁止的不平等现象的部族长老左右，妇女的参与会增加得更快。需要更多的领导人接受性别平等和支持妇女，以便快速进行至关重要的变革。

在州长是妇女的坚定支持者的西南州临时州会拜多阿，我与州议会31名女议员——在索马里，该州议会女议员人数最多——进行了交谈。我看到了妇女所要求的支助的必要性。我听到了她们的痛苦以及她们想改变自己的孩子和社区的未来的愿望。这些妇女和索马里人民亟需国际社会的持续支持，以使他们的英勇努力不会白费。

我还看到了重要的事态发展，其例证是宪法审查和为2020-2021年选举所做的准备，从为妇女提供具有法律约束力的30%名额做起。6月份，索马里兰政府同意在即将举行的议会选举和地方议会选举中为妇女保留20%的席位。联邦政府和各州政府往往顶着更强大的部族权威的反对，努力促进性别平等，我坚信安全理事会能够而且必须同它们站在一起。必须倾听索马里妇女及其他少数群体的声音。必须有妇女代表参与决策，因为索马里仍然是妇女和女孩面临一些最恶劣条件的国家之一。

今年早些时候，索马里兰跟在邦特兰之后通过了一项法律，将强奸、逼婚、贩运性奴和性骚扰定为刑事犯罪。当该法案在长老院获得50票中的35票时，就连支持者也感到意外。联邦政府最终商定了一项性犯罪法案，该法案仅需要议会批准。在一名10岁女孩流血而死之后，政府宣布对切割女性生殖器官的行为进行有史以来第一次起诉。有一项法律草案将这种做法定为刑事犯罪。这些都是令人鼓舞的事态发展。

此外，过去几年，我们看到了一些进展，包括第一个有能力在强奸案件中测试DNA的法证实验室，索马里国民军首长发布一项指挥命令，申明对性暴力实行零容忍，传统解决争端政策鼓励家庭向法院而不是向基于部族的非正式机制提起性暴力申诉。一名妇女被任命为全国独立选举委员会主席。我们不久将与非洲联盟和索马里妇女一道启动非洲妇女领导人网络索马里分支。这将支持在渴望变革的索马里许多妇女中建立妇女运动。 这些具有里程碑意义的成就需要安理会的支持和持续关注，因为索马里人正在取得的进展并非不可逆转。这些法律往往被无视。女议员往往被部族长老随心所欲地边缘化。青年党法院仍在杀害妇女，将她们埋至颈部，再用石头砸她们。在习惯法院，强奸犯往往只是赔偿受害者家庭或娶受害者为妻。性暴力不受惩罚现象仍然猖獗，但我希望安全理事会将调查目前打击暴力极端主义的努力对妇女产生的影响，以期确定支助妇女的最佳途径。

有三个中心帮助脱离青年党的男子恢复正常生活，但没有任何中心来帮助妇女。妇女在促使青年党成员自愿脱党方面可以发挥至关重要的作用，但这一工作往往是事后才想到，并且缺乏资源。如果得到更大支助，妇女在这方面可以取得重大进展。我们随时准备支助她们。索马里也是对秘书长性别

均等目标的一个重要试金石，因为我们的索马里伙伴注意到了联合国内部性别不平衡的情况。

我期待安理会成员将采取后续行动，落实今年早些它们赋予非洲联盟驻索马里特派团和联合国索马里援助团的任务授权，其中多次提及性别平等问题，我也期待它们支持妇女参与，不仅参与选举或选举改革，而且参与推动国家和地方和解、预防暴力极端主义以及安全部门改革的努力。

正如我在安理会多次听到的那样，仅靠军事手段无法实现和平，我知道，如果没有妇女意义深远的贡献和参与和对她们的肯定，将不会有长期和平和深层次和解。我们应支持并帮助妇女改变那些继续强化不平等和不安全的根深蒂固的架构。如果妇女充分参与，我们能够实现这个目标。

索马里妇女组织有条有理、专注奉献，成员包括活动人士、倡导者、企业家、专业人员和爱国者，她们付出了生命代价。在我们研究如何支持变革以加强索马里安全的时候，我们应想到她们。在今后的许多挑战中，妇女将应对这些挑战并发挥作用。在索马里，杯子已经半满。让我们帮助填满另外一半。我再次感谢安理会给予妇女署的支持。

主席（*以英语发言*）：我感谢姆兰博•努卡女士所作的通报。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请索马里代表参加本次会议。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢所有三位通报人今天作了内容非常翔实的通报。如果允许的话，我愿特别感谢迈克尔•基廷在索马里稳定进程这一历史性阶段所做的工作和承诺，并且感谢他在履行这一瞬息万变的职责时展现坚韧不拔精神。他是一位堪称模范的秘书长特别代表，我认为，整个安全理事会都祝愿他今后一切顺利。

正如基廷先生所述，在他担任秘书长代表的近三年时间中，在推动索马里的和平、稳定和国家建设方面确实取得了进展。但是，过去和现在仍然也存在巨大挑战，我们在最近几个月既看到了进展，也看到了挑战。我想，如果我们从积极方面谈起的话，最大的一个积极因素肯定是整个区域的动态。令人兴奋和鼓舞的是，我们看到非洲之角实现了和解，特别是以埃塞俄比亚和厄立特里亚为表率。

我谨借此机会欢迎埃塞俄比亚新任大使来到安理会，同时也要对他的前任表示敬意，他是安理会一位非常有影响力的成员。我和阿莱穆先生相识已有10年，我从他那里学到了很多东西，我把他当作朋友。正因为如此，我谨欢迎新任大使，并且感谢他的前任在安理会为我们在座所有人和非洲所做的一切。

在索马里，我认为，我们看到的其它积极势头是，今年6月签署了关于选举模式和资源共享的原则协议，我们欢迎并且必须取得更多进展，以便推动这些势头。令我们倍感鼓舞的是，我们看到在恢复经济方面取得了有力进展，包括努力打击腐败、改善公共财政管理，并且致力于实施最近商定的第三个国际货币基金组织方案规定的雄心勃勃改革。我们赞扬这些努力及其成果。我十分赞同基廷先生认为索马里经济潜力巨大的意见，当然，如果要利用这一潜力，将需要政治承诺和勇气。

我们也热烈欢迎强有力的人道主义应急工作和降雨比平常充沛的降雨使人道主义状况得到亟需的改善。恢复仍然是脆弱的。我们不应自满。局势仍然令人关切，目前有260万境内流离失所者，他们急需获得援助。

然而，遗憾的是，正如我们的通报人所说的那样，仍然存在巨大挑战。目前索马里联邦政府和联邦成员州之间的政治难题急需得到解决。这一点对于国家建设的所有领域都至关重要。如果不解决这个挑战，取得进一步进展的机会将严重受限。各方必须开展合作，以便遵守于今年12月通过选举法的时间框架，尤其是在选区规模这个最后的未决问题上达成一致。必须完成宪法审查进程，并且加强联

邦制，此外，有必要推动重要的安全改革工作。因此，我们必须开展合作。

我现在要谈安全问题。首先，我要最强烈地谴责9月2日和10日发生在摩加迪沙的袭击，并且向所有受影响者表示最深切的慰问。安全改革现在处于重要关头。落实国家安全架构，包括整编和支持各地部队至关重要，必须更快地取得进展。国家安全架构是顺利转向索马里主导安全工作的关键基础。因此，我们欢迎制订过渡计划，并且赞扬非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）和部队派遣国继续致力于打击青年党并作出牺牲。我认为，马德拉先生在他的通报中已十分清楚地阐明了这一点。

重要的是，应当在非索特派团、联邦成员州以及其它伙伴的密切参与下，以可控和协调方式执行过渡计划。为了支持过渡的实际需要，非索特派团必须相应进行重组。作为国际伙伴，我们所有人必须发挥自己的作用，协调我们提供的援助，这是处理安全架构全面办法的一部分。基廷先生再次明确，我们必须共同协调，确保不会陷入不小心为各种私家军队提供资金的局面。我们必须凝聚一支军队，还必须确保以可持续方式为过渡提供资金。联合王国最近几周宣布将为非索特派团追加900万美元资金。我期望今天的一些与会者会呼吁为非索特派团提供可预测和可持续的资金，我敦促所有作出这一呼吁的人也提供类似捐资。

请允许我欢迎姆兰博•努卡女士来到安理会，我希望更经常性地看见她。我十分欢迎她的通报。2016年，当选为索马里议会成员的妇女增加到了73人，这是一个重大改变，确实值得赞扬。该国必须在此基础上再接再厉，通过提高妇女以及青年、残疾人、流离失所者和少数群体的地位，在即将进行的选举法和宪法审查中支持并加强妇女作为决策者和领导人的作用。我衷心赞同姆兰博•努卡女士的意见，即可持续发展和可持续和平需要包容性，而包容性尤其需要把妇女包括进去。立法具有重要意义，可以加强保护妇女和女孩，并确保追究施暴者的责任，包括对性暴力和性别暴力的责任。我们期待在制订打击性犯罪法方面取得进一步进展，并且赞扬索马里兰取得的进展。

总体而言，我们认为，索马里的情况积极向好，但是，我们不能自满。我们必须继续努力，并且必须更加辛勤地工作。我希望，在非洲之角取得的非凡和令人兴奋的进展也将在索马里产生影响。关键是对话和合作。索马里所有领导人必须共同努力，设法把短期利益和所得放在一旁，寻求长期稳定，这将给索马里所有人带来多多政治、安全和经济益处。这是确保持续国际支持的唯一办法。

主席（*以英语发言*）：今天上午很特别，因为我们有机会介绍安全理事会最新成员——埃塞俄比亚的Amde大使。他的到来让我们感到非常兴奋，我们欢迎他加入安全理事会大家庭。他将有机会结识各位代表，因为他会和他们共度很多时间，达到不想再看到他们的程度。但是，我们对他的到来感到十分兴奋，并且欢迎他来到安理会。

Amde先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：请允许我强调，自我被任命为埃塞俄比亚新任常驻联合国代表以来，今天第一次来到安全理事会，不胜欣喜。我期待与安理会各位成员密切合作，并期望得到他们的支持。主席女士，我还要感谢你诚挚的欢迎辞。还请允许我指出，我一开始工作便讨论索马里的和平与安全问题尤为恰当。在埃塞俄比亚，这是我们非常关心的议题。

请允许我感谢秘书长特别代表迈克尔·基廷先生和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表马德拉先生就索马里最近的事态发展所作的通报。因为这是基廷先生最后一次通报，还请允许我借此机会表示，我国政府赞赏他以至诚服务支持索马里。在过去两年里，我们与他有着良好的工作关系与合作。我们希望他在今后的工作中万事顺遂。我们也期待与他的继任者、已经活跃在本地区的尼古拉斯·海索姆先生密切合作。我们还感谢妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡就其最近访问索马里所作的侧重于妇女在建设和平方面作用的通报。

今天的讨论是在非洲之角局势出现显著重要发展的背景下进行的。正如秘书长的报告（(S/2018/800）恰如其分地强调的那样，我国总理在6月份对摩加迪沙进行了其首次正式访问。访问成果表明，埃塞俄比亚和索马里两国坚决致力于将其关系提升到一个新高度。随后穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德·法马杰总统对阿斯马拉的首次访问也宣告索马里和厄立特里亚进入新时代，两国建立了外交关系。厄立特里亚、埃塞俄比亚和索马里本月初在阿斯马拉举行的三方首脑会议以及三国外交部长随后对吉布提进行的访问，也为吉布提和厄立特里亚之间的关系揭开新篇章铺平道路。

在过去几个月里，我们看到埃塞俄比亚和厄立特里亚、吉布提、苏丹和索马里之间的和解和正常化进程的启动。恢复本地区成员国之间的和平已经给扩大经济一体化和拓展政治对策带来可能。昨天，南苏丹各方最终在亚的斯亚贝巴举行的政府间发展组织（伊加特）国家元首和政府首脑特别峰会上签署了重振活力的南苏丹和平协议。当然，这不是我们今天讨论的议题，我们将在适当时机讨论它，但它也凸显出变革之风吹遍非洲之角，重新点燃了对区域和平与稳定的新希望和乐观态度。

我们欢迎索马里行政部门与联邦议会之间的政治危机在数月之前得到解决。它为索马里的总体政治进程带来了一些积极的发展态势。同样，我们非常清楚，主导当今政治局势的是联邦政府领导人和联邦各成员州之间的政治紧张。我们强烈赞同秘书长的看法，即：亟需通过讨论和对话为这些问题找到解决方案。促进地方、地区和全国和解对于索马里的国家建设至关重要。同样，最近数月，邦特兰和索马里兰部队之间的军事对峙升级。如果这一事态得不到慎重处理，有可能使安全局势进一步复杂化。在这方面，我们支持伊加特和联合国索马里援助团为谈判解决索马里兰和邦特兰之间僵局所作的联合调解努力。

关于索马里安全局势，我们仍然对青年党及伊拉克和黎凡特伊斯兰国人员在摩加迪沙和该国其他地方发动的一系列袭击感到非常关切。我们强烈谴责他们令人发指的袭击，并继续坚决支持索马里人民和政府打击本国的恐怖主义威胁，并向他们表示声援。

要迅速落实国家安全架构和索马里过渡计划，索马里部队就必须顺利担负起安保责任并为人民提供保护。与此同时，索马里当然仍需要国际社会对其努力实现冲突后恢复的持续支助。在这方面，我们欣见7月份在布鲁塞尔举行的索马里伙伴关系论坛取得成果，各方伙伴本着相互问责的精神，对支持索马里实现和平与繁荣做出有力承诺。但是，我们要大力强调，必须将承诺转化为具体行动，此外，还要确保各伙伴在为索马里提供支助方面实现必要的协调一致。

非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）与索马里国家安全部队密切合作，其作用仍然绝对至关重要。我们赞同秘书长的意见，即：国际社会提供更有可预测性的支助，对于有效执行非索特派团的任务和支持索马里走上和平稳定之路很重要。毫无疑问，非索特派团需要更多的战斗力倍增手段以及其他可持续的后勤和财政支持。非索特派团的军事行动协调委员会上个月在内罗毕召开会议，讨论了一系列重要问题并提出了一些关键要点，需要我们给予密切关注。

索马里政府承诺逐步担负起领导作用，为本国民众提供安全保障并实施改革，这一承诺值得高度赞赏。政府以切合实际的观点看待以各种条件为前提的过渡，以确保付出巨大牺牲取得的安全成果不会得而复失，这理应得到我们的全力支持。

最后，请允许我强调指出，我们希望并热切期待，我们将与我们的伙伴即索马里、联合王国和意大利在高级别会议周共同主办的索马里问题高级别活动将推动继续把索马里摆在国际议事日程之上，并有助于为其建设和平努力和继续取得选举进展调集今后必要的支持。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（以西班牙语发言）：我们感谢非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科•卡埃塔诺•若泽•马德拉先生和妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡所作的通报。正如我的其他同事所言，我们感谢迈克尔·基廷先生，不仅是因为他今天的通报，也因为他为支持索马里的福祉和《联合国宪章》宗旨与原则而表现出的承诺、努力和决心。我还和我的同事一样，欢迎埃塞俄比亚新任常驻代表，并借此机会向他的前任泰凯达·阿莱穆大使致敬。我们全力支持新任代表。

玻利维亚欢迎非洲联盟、联合国和地区各国为实现索马里和平与安全、消除当前恐怖主义威胁所做的努力。我们也强调并赞扬索马里联邦政府在主权、独立和领土完整框架内努力建设和巩固和平与和解政治进程，侧重点是确定发展优先事项、加强复原力，并且促进社会经济转型。

我们还愿强调索马里联邦政府在建设和平、国家建设、加强法治、安全部门改革领域以及其它关键目标上采取的举措，这些举措表明，它继续致力于实现政治和社会稳定以及最重要的是，为平民提供保护。

关于安全部门改革，我们要指出，至关重要的是索马里对这一进程当家作主，这一进程必须基于相互信任关系并以共识和包容性为基础，同时应尊重联邦政府和联邦州。在这方面，我们强调，联索援助团为国家安全办公室提供支助的工作是重要的，我们认为这一工作对建设解除武装、复员和重返社会领域的能力以及有效管理武器弹药、保证海上安全和加强该国警察的能力来说至关重要。在这方面，我们愿和其他人一道呼吁有效协调各相关国际利益攸关方，以确保与索马里联邦政府紧密协调，在安全领域作出一切合作努力。

在政治层面，我们感到关切的是，某些联邦州与联邦政府之间的关系持续紧张，因为政治对抗削弱索马里政府的监管，并且阻碍本组织和国际社会作出的所有努力。在这方面，索马里政治路线图表明重要进展，我们确信，这些进展将反映在对联邦政府和联邦州均有利的重大裨益之中。

玻利维亚完全支持国际社会努力采取调解和预防性外交举措，支持寻求以和平和可持续方式解决索马里冲突。在这方面，我们有责任继续强调非洲联盟驻索马里特派团及其人员作出的努力，为了履行任务授权，他们中的一些人献出了自己的生命。

我们热切呼吁各方利用和平机制解决冲突和争端。我们强调，必须使用政治手段，包括包容性对话。要找到政治解决办法，就必须通过政治手段来实现可持续和平。

对话意味着借鉴学习，需要反思，还需要不仅认识到分歧，也认识到存在共同点的领域。对话还促进从危机中复原，而且能够避免暴力升级，前提是铭记所有利益攸关方的优先事项和需求。

在另一轨道上，我们对安全局势不断恶化深感关切。正如几位同事已经提及的那样，索马里存在青年党恐怖团体和一个自称的所谓伊斯兰国的派别，继续突出表明当务之急是找到必要手段来应对此类威胁。

非对称袭击使用汽车炸弹、简易爆炸装置，包括遥控装置，造成数百人丧生和巨大物质破坏。绑架索马里政府和国际工作人员、绑架、招募并对儿童洗脑，使之成为作战人员以及对妇女和儿童，特别是被迫流离失所的妇女儿童实施性暴力，所有这些行为都令人震惊。

我们赞扬联索援助团与联合国开发计划署进行协调，执行保护性暴力受害者支助方案，并且制订预防措施。保护妇女、男孩和女孩现在是也必须是优先事项。

最后，我们确信，对索马里的恐怖威胁和政治不稳定作出的集体应对必须强劲有力，连贯一致。国际社会必须继续加强合作，以便在索马里全境全

面落实国家安全架构，使索马里安全部队能够在不久之后对维护国家和人民的安全负起完全责任。

阿多姆先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：和在我之前发言的各位同事一样，我要对埃塞俄比亚新任大使来到这里表示欢迎。作为安全理事会非洲国家成员小组的轮值代表和协调人，我感到高兴，我很快将能够利用他的智慧——埃塞俄比亚的智慧——这体现在埃塞俄比亚总理最近采取的举措之中。

我国代表团还愿感谢秘书长索马里特别代表兼联合国索马里援助团(联索援助团)团长迈克尔·基廷先生介绍秘书长关于索马里局势的报告（S/2018/800）。我向他保证，安理会非常感谢他在索马里所做的工作，并祝愿他在今后的工作中一切顺利。

我还愿感谢非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科•卡埃塔诺•何塞•马德拉先生和联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任菲姆齐莱•姆兰博-努卡女士作了内容详实的通报。姆兰博-努卡女士刚刚从索马里回来，该国国民议会议员中有25%是妇女。我认为，这一比例会让许多国家感到羡慕，我国确实想效仿索马里的这一成就。

我国代表团的发言将重点谈以下几点：政治和安全局势的发展变化、人权问题以及索马里的经济局势。

关于政治局势，科特迪瓦满意地注意到，我们最近在非洲之角看到了积极发展。在这方面，我们欢迎埃塞俄比亚总理阿比•艾哈迈德先生阁下为加强区域合作采取的举措。我国也欢迎索马里领导人致力于改善埃塞俄比亚和厄立特里亚之间的双边关系。

我国代表团鼓励这几个国家的当局维持这一势头并进一步加强它们的经济、外交和安全关系，以确保区域稳定。

但是，我们仍然感到关切的是，关系紧张导致联邦成员州中断了与索马里联邦政府的所有合作。尽管国家安全委员会在今年6月的会议上在原则上就选举模式和分享自然资源收入达成了协议，令我们对各方之间关系得到改善抱有希望，但是，最近紧张事态显著增加不幸表明，索马里的政治局势脆弱。

因此，科特迪瓦敦促索马里当局克服它们的分歧。我们呼吁联邦州抓住索马里总统将于9月18日召开国家安全委员会会议的机会，以便就存在分歧的议题重启讨论。这些讨论使各方有可能创造相互信任氛围，并且作出建设性努力，以便加强联邦制，并且在定于2020年和2021年举行的选举之前执行商定路线图。

在安全轨道上，我国代表团仍然对秘书长报告描述的脆弱局势深感关切。除持续不绝的部族暴力外，我国感到关切的是，邦特兰和索马里兰之间的关系再度紧张，造成约15000人流离失所。我们坚信，军事选项不能解决两州之间的分歧。因此，我们呼吁它们优先将对话作为解决分歧的手段，我们借此机会赞扬政府间发展管理局和联索援助团采取联合举措，以求和平解决索马里兰和邦特兰之间的冲突。

我国仍然对恐怖团体青年党和伊拉克和黎凡特伊斯兰国在索马里的活动感到关切。尽管该国加强了反恐行动，但我们必须指出，青年党仍然拥有发动大规模袭击的行动能力。至于伊斯兰国在索马里的存在，因其与“基地”组织和“博科圣地 ”组织等其他恐怖团体的联系，它对该区域乃至整个非洲大陆构成了重大动乱风险。

索马里岌岌可危的安全局势为非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)部队继续驻留该国提供了理由，并应引导国际社会在两方面提供财政和后勤支持：第一，向非索特派团提供支持，以便其能够有效执行任务；第二，向索马里政府提供支持，以支持该国的安全部门改革进程，使其能够有效执行过

渡计划，促进从非索特派团逐步过渡到该国的安全部队。在这方面，我国支持秘书长呼吁会员国为资助非索特派团和索马里国家军队的信托基金捐款。此外，我们呼吁索马里当局加倍努力，在分享权力和落实适当执行国家过渡计划所需的安全安排方面取得重大进展。

我国代表团极为关切地注意到索马里人权局势的恶化。我们看到越来越多的平民遭到杀害、绑架、强奸和其他性虐待，看到恐怖团体还在继续使用儿童兵。鉴于这种情况，科特迪瓦希望提醒当局认识到保护平民的责任，并提醒所有各方认识到尊重国际法和人权法的义务。我们深信，问责制对于恢复索马里的持久和平与稳定至关重要。因此，我国敦促索马里当局找到侵犯人权行为的实施者，将其交由主管法庭审判。

关于经济形势，科特迪瓦满意地注意到索马里政府在执行国际货币基金组织参考方案方面取得的进展。我们重申，我们根据自己的经验，坚信如果不努力重建经济，就不可能真正解决危机，也不可能建设和平。我国作出了这一战略选择，和我国一样，当前的安全对策必须辅以一项基于消除贫困和青年失业现象的战略，防止穷人和青年屈从于恐怖主义激进化。

最后，科特迪瓦再次感谢联索援助团、非索特派团、联合国索马里支助办公室和索马里的所有伙伴方，感谢它们向困难中的索马里人民和当局提供多方面支持。

梅萨·夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：首先，我们也要欢迎新同事埃塞俄比亚大使，并表示对他工作的支持。我们感谢召开本次会议，感谢迈克尔·基廷先生、弗朗西斯科•卡埃塔诺•何塞•马德拉先生和菲姆齐莱•姆兰博-努卡女士所作的重要通报。我们欢迎任命尼古拉斯•海索姆先生为新的索马里问题特别代表，并感谢迈克尔·基廷在极为复杂的过渡时期为实现索马里和平与稳定所作的宝贵努力。

秘鲁关切地注意到索马里的局势。部族间冲突、暴力极端主义和气候变化的不利影响导致数百万索马里人陷入了严峻的人道主义局势，同时导致政治不稳定，限制了联邦政府重建国家的努力。

我们强烈谴责青年党和伊拉克和黎凡特伊斯兰国发动的恐怖袭击。我们向受害者表示声援，鼓励政府不要让那些意在破坏和平的袭击阻碍其实现索马里可持续和平的努力。我们高度重视建立联邦政府的努力，包括就选举模式和自然资源分配达成初步协议。我们期待审查《宪法》和筹备2020-2021年大选。我们希望，通过本周恢复工作，索马里议会能在这些问题上迅速取得进展。

我们还要强调促进妇女和青年积极参与国家政治生活和打击暴力极端主义和恐怖主义的重要性。我们欢迎选举法草案规定增加妇女的政治代表性。就像姆兰博-努卡女士提到的那样，需要更有效地解决遭受性暴力的妇女和女童的处境。我们也欢迎索马里青年参加5月份在埃及举行的预防和打击暴力极端主义和恐怖主义国际青年会议。

我们强调，必须充分落实国家安全架构——该架构确定了联邦和地方部队的职能和责任——以及过渡计划，以便索马里当局承担起国家安全责任。为此，我们指出，联邦政府和联邦各州之间的协调，以及非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)、联合国索马里援助团(联索援助团)、联合国索马里支助办公室(联索支助办)和国际伙伴的支持至关重要。

我们正在密切关注非洲之角次区域的最新事态发展。我们认为，埃塞俄比亚和厄立特里亚，现在还有索马里之间的关系正常化应该有助于增加投资，促进该三国及其公民的发展。然而，我们认为，国际社会必须提供必要的财政资源，加大对执行索马里恢复和复原力框架，以及对2018年人道主义应急计划的支持。

最后，我要强调，尽管仍然存在困难和挑战，但非索特派团、联索援助团和联索支助办为支持索

马里当局和人民实现可持续和平的努力做了大量工作。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）:我感谢特别代表基廷、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表马德拉和执行主任姆兰博·努卡今天上午所作的通报。他们的发言和秘书长的报告(S/2018/800)强调了本报告所述期间索马里和该区域取得的重大政治进展。

过去几个月来，主要受埃塞俄比亚和厄立特里亚之间和睦关系的推动，区域局势出现了速度惊人的积极发展。在厄立特里亚举行的三方首脑会议和该地区各国外交部长上周在吉布提举行的高级别会议展示了真正变革的前景，以及结束长期困扰非洲之角的不稳定的可能性。

和其他发言者一样，我将借此机会欢迎埃塞俄比亚新同事，并重申，我们安全理事会必须认识到并承认，各国所作决定，特别是埃塞俄比亚的决定具有重大历史意义，这些决定为整个区域创造了积极势头，并且这样的领导力应该成为经常列入我们议程的许多其他局势的表率。

有鉴于此，索马里各行为体必须抓住这一历史性重大变革的机会，继续积极应对其国内冲突，尤其是索马里兰和邦特兰之间的恶化局势。我们热烈欢迎联邦政府的积极议程及其为索马里设定的高目标。

重要的是，必须在各级继续进行建设性和包容各方的政治对话，同时承担未来的挑战性任务，尤其是宪法审查，加强联邦制以及筹备2020-2021年的大选，这将是索马里真正的和平协议。在这方面，最近联邦成员州与联邦政府之间关系的恶化非常令人关切。我们敦促所有利益攸关方迅速举行国家安全委员会会议，通过相互尊重的对话解决目前的不满。政府与成员州之间的正常协作是推动政府雄心勃勃的改革议程和实现索马里减免债务和促进经济发展的目标的先决条件。

我们欢迎7月份我国政府、索马里和欧洲联盟共同主办的索马里伙伴关系论坛的成功结果，因为它提供了评估所取得的进展和确定后续优先事项的重要机会。国际社会为索马里的发展提供积极支持仍至关重要。我们赞扬联邦政府雄心勃勃的成功经济改革。持续改革对于索马里的国家制度建设进程和恢复对政府的信任至关重要。现在必须努力进行更艰难的改革。

我们还赞扬政府和联邦成员州在安全部门改革方面采取的步骤。需要迅速成功地实施已通过的过渡计划。为此，索马里各行为体以及非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）、其部队派遣国和其他伙伴的坚定承诺至为关键。更好地协调国际社会的支持也非常重要。但是，我们必须承认，在索马里加强安全需要时间。因此，我们还必须继续应对非索特派团工作中的挑战，包括确保充足、可预测和可持续的资金。

我们赞扬联合国索马里援助团（联索援助团）为吸收妇女参与并增加她们的政治代表性而作出的努力。执行主任的通报表明了性别平等问题对索马里和平与安全的核心意义。安理会需要与联邦政府和州政府一道努力促进性别平等。不仅在选举、选举改革和宪法审查进程中，而且在促进国家和地方和解、防止暴力极端主义和改革安全部门的工作中，都需要特别支持妇女的参与。在这方面，瑞典正努力在索马里建立妇女调解网络。我们赞扬关于性别平等和关于赋予妇女权能以便更好地对这些问题采取后续行动的报告。我们欢迎在今后的报告中使用按性别分列的数据。

我们还欢迎有关气候相关安全风险的报告，因为毫无疑问，这些风险直接影响该国的稳定与安全。我们期待收到与此有关的进一步信息和风险分析。我们还欢迎政府在索马里伙伴关系论坛上推出的复原力和恢复框架，它将有助于我们主动迎接、而不是被动回应与气候有关的威胁。

最后，我再次感谢秘书长特别代表迈克尔·基廷坚持不懈地参与促进索马里的发展及其所做的宝贵工作。我们欢迎他对联索援助团进行改革并采取全面安全办法，这为国际社会在索马里的努力采取更有效的方法铺平了道路。我们还高度赞赏我们与他及其工作人员在索马里进行的良好合作，并祝愿他在下一期任务中一切顺利。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：首先，我感谢各位通报人的发言，我们特别赞扬迈克尔·基廷先生在担任联合国索马里援助团团长近三年期间所展示的领导能力、清醒思维和坚韧毅力。我还欢迎妇女署执行主任出席今天的会议。我和其他人一道欢迎埃塞俄比亚新任常驻代表Taye Atske Selassie Amde大使。

索马里的稳定与安全仍然是法国的优先事项。我们都知道在区域安全方面——以及更广泛地说，在国际一级成功打击恐怖主义方面——的利害关系。因此，法国特别重视将该国的安全责任逐步移交给索马里安全部队，而此种过渡必须是明确和准确时间表的一部分，并且必须符合国家安全架构。在5月份关于索马里的高级别安全会议上，我们欢迎索马里联邦政府最后敲定过渡计划。现在必须在在试点地区实施该计划方面取得进展。我们欢迎最近移交摩加迪沙体育场的安全责任，该体育场必须获得必要的安全保障。毋庸置疑，只有在索马里建立国家安全架构，过渡才会成功。必须加强执行工作，特别是在秘书长报告（S/2018/800）所强调的各个领域，包括将地方部队纳入国家安全部队，划分联邦和地方各安全部门之间的责任，并明确指挥系统。

确保过渡成功的第二个关键因素是非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）。鉴于青年党持续构成威胁，该特派团继续在维护索马里安全方面发挥主要作用，为此，我们向该特派团的部队派遣国表示敬意。我们知道，为了使其成功，必须根据安全理事会7月通过的第2431（2018）号决议的要求，重新配置非索特派团，以支持索马里过渡计划。虽然安理会决定推迟到2019年2月再降低非索特派团部队人数的上限，但继续逐步、有组织、有条件地缩减非索特派团仍然非常重要。遵守第2431（2018）号决议规定的新最后期限也很重要。我要特别提到非索特派团的行动准备情况评估和技术评估，这些评估应审查特派团的重组状况。

显然，在整个过渡期间都必须继续支持非索特派团。然而，法国认为，不能再仅由欧洲联盟继续资助非索特派团士兵的津贴。正如联合国特使和非洲联盟特使关于为非索特派团提供经费的报告所指出，新的伙伴现在必须为特派团提供资金。更广泛而言，根据早些时候的评论，如7月在布鲁塞尔举行的索马里伙伴关系论坛所强调，索马里的所有合作伙伴都必须改善协调。

第三个也是最基本的成功关键是，该国必须实现政治和经济一体化和统一。索马里必须面对重大挑战，例如深化联邦制，审查宪法，举行基于一人一票模式的2020—2021年选举，以及推行经济改革议程。在这方面，我们欢迎6月在拜多阿举行的国家安全委员会会议的成果，它标志着索马里联邦政府与联邦成员州之间恢复了讨论。然而，我们对9月8日五个联邦成员州州长发表公报、宣布暂停与摩加迪沙会谈表示关切。因此，我们呼吁所有索马里行为体尽快恢复涉及关键问题——包括设计选举模式和分享自然资源所产生收入——的对话。我们还呼吁停止对索马里内政的一切外来干涉。

总体而言，关于政治进程，根据姆兰博•努卡女士先前所说，我要强调，法国重视让更多妇女参与进来。我们知道，妇女充分有效参与政治进程是确保持久和平与和解的先决条件。

我感谢迈克尔·基廷指出，索马里是易受气候事件影响的局势的例子。安全理事会必须铭记这一现实。关于这一问题以及妇女的参与，我赞同瑞典常驻代表提出的看法，即安理会若能接触关于这些与冲突有关的因素的分析性数据，那将会有所助益。

最后，我欢迎最近的区域事态发展，包括上周索马里、埃塞俄比亚和厄立特里亚签订一项合作协议，以及昨天政府间发展组织举行峰会，其特点是厄立特里亚的重返以及吉布提当局与厄立特里亚当局在上游进行的协商。这些事态发展为整个非洲之角的稳定，而且我们希望也为索马里的稳定，开辟真正的前景。

吴海涛先生（中国）：中方感谢秘书长特别代表基廷先生、非盟索马里问题特别代表马德拉先生、联合国妇女署执行主任努卡女士的通报。

基廷先生即将任满离职，中方对你担任秘书长特别代表期间所做的贡献表示高度赞赏。

中方欢迎埃塞俄比亚新常驻代表，赞赏埃塞俄比亚前任常驻代表所做的贡献。

索马里是非洲之角地区的重要国家。近年来，在索马里政府、非盟、联合国及国际社会的共同努力下，索马里国家重建不断取得积极进展。中方支持索马里联邦政府为推进政治和解、恢复经济和改善民生所作的努力。

近期，埃塞俄比亚、厄立特里亚、吉布提、索马里等非洲之角国家关系不断改善，为地区和平、稳定与发展创造了良好条件。中方对此表示欢迎。

同时，索马里在政治进程、经济社会发展方面依然面临诸多挑战。恐怖主义对地区安全威胁犹在，索马里实现重建和发展仍有较长的路要走。针对当前形势，联合国及国际社会应切实根据索马里实际情况，支持非洲国家以非洲方式解决非洲问题，帮助索马里推进国家重建。

第一，应在尊重索马里政府主导权基础上继续帮助其推进落实过渡计划，重点加强索马里政府在执政、司法、警察及安全领域的能力建设。联合国驻索马里援助团应在上述领域提供有针对性的帮助。非盟、伊加特等区域和次区域组织应充分发挥斡旋主导作用，推动索马里当前安全和重建不断取得进展。

第二，继续支持索马里政府打击极端反政府武装和恐怖组织的努力，支持非盟驻索马里特派团根据授权加强履职。联合国及国际社会应积极考虑为非索团提供稳定、可预见、可持续的资金支持，帮助有关出兵国提高能力建设，从而更加有效打击恐怖主义，促进索马里与周边地区的和平、稳定。

第三，继续加大对索人道援助和社会经济发展的支持，帮助索马里联邦政府恢复经济和改善民生。索马里经历长期战乱，经济社会发展基础薄弱。农业、教育、卫生等民生和基础设施领域亟待发展。国际社会应扩大对索马里经济社会发展的支持力度，加大投入，不断改善、提高索马里人民的生活水平。

非洲实现长治久安、发展振兴，是非洲人民的心愿，也是国际社会的共同责任。本月初，中非合作论坛北京峰会成功举行，通过了《关于构建更加紧密的中非命运共同体的北京宣言》和《中非合作论坛——北京行动计划（2019－2021年）》两个重要的成果文件，推出以实施“八大行动”为核心的全面深化中非合作的新举措。中非双方一致同意将加强和平与安全合作。中方决定设立中非和平安全合作基金，支持中非开展和平安全和维和维稳合作。这是中国首次在非洲作出和安领域的 基金安排，将为双方合作打造更加有效的合作平台。

中方将继续践行真、实、亲、诚的对非工作方针，秉持正确义利观，积极参与非洲的和平安全事业，为非洲的和平、稳定与发展作出贡献。

范・伍斯特隆姆先生（荷兰）（以英语发言）：我谨感谢基廷先生、马德拉大使和妇女署姆兰博-努卡执行主任的通报。他们的通报明确申明，索马里仍然动荡不定，该国人民特别是妇女和女童仍然面临许多挑战。妇女署就此问题提供的信息令我感触尤深。

为应对索马里妇女和女童所面临的挑战，我们需要加大妇女对政治结构和进程的参与力度。我们非常强烈地感到，索马里现在有个明确的机会之

窗，在改革议程、宪法审查进程和2020年选举筹备中促进性别平等。我们欢迎索马里联邦政府就经济、政治和安全部门改革所取得的进展。但是，根据各位通报人的说法，仍然存在许多风险。这包括暴力极端主义、武装冲突、政治动荡以及发生进一步的人道主义危机的可能性。在这方面，我愿着重谈三个问题：第一，过渡计划的执行；第二，消除冲突根源的必要性；第三，平民的保护。

关于我愿谈的第一点，我们敦促联邦政府和非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）加速执行过渡计划。今后几个月将至关重要。成功取决于所有相关利益攸关方的努力与合作——首先是索马里人自己和非索特派团的努力，同时还有国际社会在提供支助方面的努力。有鉴于此，我们欢迎非洲之角的变革之风。我们赞扬厄立特里亚和索马里最近共同承诺恢复外交关系。

我现在要谈第二点。我们若要实现可持续和平，就必须消除冲突根源。加强法治对于消除腐败和有罪不罚现象等冲突根源至关重要。一方面，改革索马里安全部队对于非索特派团最终分阶段撤离是必不可少的。另一方面，只有在强有力的司法框架内，改革才能取得成效。索马里联邦政府应展现真正进步。这包括执行早些时候就宪法审查、联邦化和司法链改革达成的协议。

我们仍然关切气候变化和生态变化对索马里稳定的影响。我们强调瑞典同事刚才提出的观点。在第2408（2018）号决议中，安全理事会强调需要就这些因素进行风险评估和制定战略。我们呼吁联合国和索马里联邦政府就此事取得进展。我们期待秘书长的新报告，其中应包括关于这些问题的情况汇报。

我现在要谈第三点，即对平民的保护。我们确实感到关切的是，冲突继续给平民造成严重伤亡。我们对妇女和少女遭受严重性虐待和性侵害仍然感到关切。性别暴力仍然是重大保护关切，对于已经极为脆弱的境内流离失所者来说尤其如此。

我们要对在索马里的国家部队和国际部队表示高度赞赏。与此同时，我们呼吁索马里政府及其国际伙伴尽一切可能防止在行动中造成平民伤亡。此外，至关重要的是确保索马里联邦政府追究性暴力实施者的罪责。在这方面，我们欢迎批准性犯罪法案，并希望这项法案很快将在联邦一级颁布。我要强调，追究责任是稳定政治未来的关键。

最后，我们赞扬索马里联邦政府促进积极的改革议程。虽然正在取得进展，但索马里仍然面临十分艰巨的挑战。如果其中任何问题得不到解决，可能会对其他问题产生连锁反应，因此所有利益相关方必须以协调的方式共同努力。荷兰王国将继续支持索马里实现稳定。

最后，让我再次向特别代表基廷表示感谢，他将在月底卸任。我们要感谢他孜孜不倦，忠于职守，坚持不懈，发挥领导才能。我们钦佩他的勇气，特别是在这些困难的条件下。我们祝愿他今后一切顺利，并欢迎任命尼古拉斯•海索姆为新任特别代表。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我们感谢秘书长特别代表迈克尔•基廷先生的奉献精神，并祝愿他今后一切顺利。我很高兴再次见到非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表弗朗西斯科 •马德拉先生，我们在安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第751(1992)号和第1907(2009)号决议所设委员会访问索马里期间，在摩加迪沙与他举行了会晤。我们还赞赏妇女署执行主任菲姆齐莱 •姆兰博-努卡女士颇有见地、内容丰富的通报。最后，我们欢迎索马里常驻代表阿布卡尔 • 达希尔 • 奥斯曼先生与会。

我首先要对青年党9月2日在摩加迪沙实施恐怖袭击，造成包括儿童在内的一些人丧生，表示哀悼。这种卑鄙的暴力行径使我们看到该国安全局势的脆弱性，必须尽一切努力保持其来之不易的稳定。

我们欢迎非洲之角最近的积极势头，我们看到该区域各国之间的历史性和解，推动这一局势发展的是埃塞俄比亚新领导人展现出实现变革的强烈政治意愿，我们赞扬该区域政治领导人启动并促进这些积极的变化，目标是引导该区域各国走向期待已久的和平与繁荣的未来。

在政治方面，我们注意到索马里政府在重启与联邦成员州的高级别政治对话、加强和解进程和全国国家权力等方面取得的进展。在这方面，我们欢迎6月在拜多阿举行的国家安全委员会会议取得重大成果，该会议就过渡计划、收入分享和2020年一人一票选举模式达成了重要协议。我们赞扬并大力支持法马约总统和海尔总理的大胆而全面的改革议程和发展愿景，并期望看到这些议程和愿景始终如一地得到贯彻落实。我们还支持采取举措，建立由妇女、整个民间社会和少数民族代表参与的包容性选举制度。毫无疑问，必须赋予妇女权能，使之能够为和平进程作出积极贡献，并在决策和动员基层开展社区行动方面发挥主导作用。

就这些事项和其他关键问题达成共识非常重要，是进一步发展的基础，包括完成宪法审查进程和界定索马里联邦模式。我们鼓励该国政治领导人以建设性、互利方式克服分歧，以实现索马里的稳定和可持续发展。我们还欢迎联邦宪法机构采取措施，确保举行全国宪法会议，并为索马里主导的包容性审查进程提供机会。

此外，我们要强调国际社会对索马里恢复和稳定进程提供持续和协调支持的重要性。在这方面，7月16日和17日在布鲁塞尔举行的索马里伙伴关系论坛是朝着进一步发展国际伙伴关系迈出的重要一步，以促进执行过渡计划，加强索马里在面对人道主义冲击和灾难情况下的抵御能力。

在安全问题上，我们对青年党和据称与伊拉克和黎凡特伊斯兰国有关联的团体所构成的持续威胁感到关切。我们谴责一切暴力行为，包括性暴力和性别暴力，此类行径破坏脆弱的安全和人道主义局势以及建设和平进程。

我们承认非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的作用，赞扬非索特派团和联合国各实体致力于索马里的安全。在国际伙伴的协调支持下，迅速实施国家安全架构和过渡计划将至关重要。

与此同时，将非索特派团的责任移交给国家安全部队不应造成安全真空。索马里国民军的持续能力建设对提高效率至关重要。我们满意地注意到索马里政府努力解决武器扩散问题并表明致力于建立武器弹药管理能力。就在两天前，我们通过视频电话会议由制裁委员会的国家安全顾问介绍了该问题的现状，我们将继续密切监测这一进程，因为它对该国的安全和稳定至关重要。

在人道主义方面，我们呼吁国际社会填补索马里人道主义应急计划的资金缺口，以解决脆弱的国内流离失所者问题和与气候有关的广泛后果。就哈萨克斯坦而言，我们帮助缓解受灾严重地区的干旱，为上述计划的实施作出了贡献。

最后，我们要强调确保索马里经济迅速复苏的重要性。在这方面，我们鼓励索马里政府进一步采取具体步骤，实施财政改革，建设机构，改善经济业绩。我们呼吁国际社会加强对索马里进一步发展、解决危机根源的支持。

Mele Colifa夫人（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我国代表团同前面的发言者一道，欢迎埃塞俄比亚新常驻代表来到安全理事会。我们感谢秘书长索马里问题特别代表迈克尔•基廷先生、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表弗朗西斯科•卡埃塔诺•马德拉和妇女署执行主任菲姆齐莱•姆兰博-努卡女士所作的内容丰富详细的通报。

首先，我想表达我国代表团对伊斯兰组织青年党周一袭击摩加迪沙政府大楼事件感到震惊，该事件导致6人死亡，十多人受伤。我们谨向索马里政府和受害者家属表示哀悼。

尽管由于索马里联邦政府采取的安全措施以及联合国索马里援助团和非洲联盟驻索马里特派团的不断努力取得了一些进展，但摩加迪沙的安全局势仍然令人担忧。我们谴责青年党和其他恐怖主义团体，它们仍然是索马里和平与安全的主要威胁。尽管采取了各种措施，它们仍在索马里中部和南部保持存在。

我国政府认为，联合国必须优先考虑各国的和平与安全，因为如果没有和平，就没有发展，如果没有发展，就很难确保人民的尊严、完整和自由。因此，我们完全支持根除恐怖主义活动，它们是索马里发展的主要障碍。

但安全问题并非我们需要解决的唯一问题，这一点也很明显。索马里政府需要国际社会的坚定支持，以处理激进化的根源，例如贫穷、缺乏教育和就业机会以及暴力极端主义。在这方面，我们要强调联合国索马里援助团支持索马里政府领导的包容性政治进程的重要性，这种支持包括联合国提供斡旋，以支持第2408（2018）号决议所涉及的所有问题。

我们对上周六一些联邦成员州领导人决定暂时断绝其与联邦政府的关系感到关切。我们认为，这一决定将使该国本已脆弱的政治局势特别是政府内部承受更大压力。

我们欢迎联邦政府宣布愿意根据《宪法》解决联邦各州的任何问题。在这方面，我们呼吁当事方恢复对话，以便在关键优先事项方面取得更大进展，这些方面包括分享权力和资源、宪法审查、财政联邦制、根据一人一票原则筹备2020年和2021年选举、支持区域安全部队、完成司法和惩戒机构联邦制工作。

最后，我国代表团非常关注针对境内流离失所妇女和女童的性暴力案件，她们的处境使其特别容易受到伤害。必须加强该国的法律框架、其人权保护制度以及其机构的能力和合法性，以帮助打击有罪不罚现象，加强对于侵犯人权行为的责任追究，并鼓励和解。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：首先，我愿感谢几位通报人今天所作的非常翔实的介绍。我特别要赞扬特别代表迈克尔·基廷过去近三年来为索马里建设和平和国家建设工作付出了极其辛勤的汗水和持续不断的努力，并祝愿他今后诸事顺遂。我还要祝贺尼古拉斯·海索姆先生获任秘书长索马里问题新任特别代表。

波兰欢迎非洲之角的埃塞俄比亚、厄立特里亚、索马里和吉布提之间最近发生的外交动向。我们希望它们能够找到和平解决其悬而未决问题的办法，以期建立有利于区域安全和可持续增长的新型持久伙伴关系和经济合作。

关于索马里，波兰欢迎它迄今取得的进展，但我们也注意到局势的脆弱性。我们赞扬联邦政府制定了雄心勃勃的改革议程。我们欢迎就选举模式以及正在开展的起草选举法工作达成初步协议。与此同时，我们认为还有其他进程必须同时向前推进，特别是最终完成联邦层面的宪法审查工作，这将使2020年和2021年进行一人一票的选举。

我们赞赏索马里联邦政府表明对经济改革的承诺，特别是努力加强预算纪律和增加国内收入。如采取具体步骤打击腐败，很难实现可持续的社会经济发展。在这方面，我们认为政府发起反腐运动是一件好事。

安全局势对索马里恢复和发展努力的成功至关重要。迫切需要在安全部门改革以及与政治解决有关的问题上，包括在包分享权力和资源问题上取得进展，而这需要各方的共同努力。因此，我们呼吁联邦政府和索马里联邦议会以及联邦成员州共同努力，造福人民，并落实国家安全架构。我们也呼吁国际社会协调一致地支持索马里的努力。在这方面，我们非常赞赏包括欧洲联盟和瑞典在内的国际伙伴最近于7月和索马里联邦政府共同举办索马里伙伴关系论坛。

最后但同样重要的是，我愿强调政治包容以及确保妇女真正参与索马里政治进程的至关重要性。我非常赞同今天的通报人、妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士的看法，即索马里妇女可在建设和平与和解努力、建设抵御能力、处理危机根源和制订反恐战略方面发挥重要作用。

安理会应基于我们所看到的积极势头，支持联邦和州政府努力促进两性平等和推动索马里妇女的政治参与。我们还认为，妇女可在冲突后重建和经济复苏中发挥更大作用。在这方面，我要感谢驻索马里的所有联合国机构 促进公民教育和两性平等以及动员青年参与。我们特别赞扬通过联合国 – 索马里两性平等战略。

最后，我要感谢联合国索马里援助团、整个联合国大家庭和非洲联盟驻索马里特派团以及当地其它各方，感谢它们每天的努力及其对索马里走向和平与稳定的支持。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我愿感谢秘书长索马里问题特别代表迈克尔·基廷先生所作的宝贵通报以及他在任职期间为本组织和索马里所做的一切。我祝愿他今后诸事顺遂。我还愿感谢非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表弗朗西斯科·马德拉先生和妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士。

我想谈谈今天议题的三个方面——一是当地事态发展；二是区域和国际事态发展；三是恐怖主义和安全局势。

首先，关于当地事态发展，我们欢迎索马里各个国家机构，包括官方当局之间的关系得到改善，也欢迎与联邦各州的关系得到改善。这种稳步改善促使阿拉伯国家联盟对若干事态发展表示欢迎，这包括民族和解取得成功、索马里国家发展计划获得支持。4月份阿拉伯联盟首脑会议通过的一项决议表达了这一点，该决议还欢迎支持索马里实现稳定，并呼吁其他阿拉伯国家向索马里政府提供一切可能的支持。两天前在开罗所举行最近一次阿拉伯联盟部长级会议期间，现任部长理事会主席呼吁阿拉伯国家支持当选的索马里政府，并尽一切努力与索马里政府合作，促进索马里的和平与发展。

我们支持索马里政府根据其面临的困难，努力改善经济状况。我们还要提醒安理会，阿拉伯联盟已经呼吁各阿拉伯组织和基金向索马里政府提供支持，以改善索马里全国的局势。我们再次呼吁安全理事会保持统一立场，支持索马里的主权、稳定和领土完整，同时为其提供所需的财政和政治支持。

第二，关于地区和国际事态发展，我们在非洲之角目睹的积极事件代表着巨大的进步，这无疑将有助于巩固该地区的和平与安全。我们欢迎非洲之角各国领导人之间进行互访，包括索马里联邦共和国总统访问阿斯马拉。我们还欢迎索马里、厄立特里亚、埃塞俄比亚和吉布提外交部长在吉布提举行四方会谈。这些新的进展将不仅在非洲之角国家、而且在其邻国产生积极影响。

秘书长关于索马里问题的最新报告（S/2018/800）提到了一些令人关切的地区事态发展，但它们不像以前那样令人担忧，我们仍然感到谨慎的乐观。我们还欢迎7月份在布鲁塞尔举行的索马里合作伙伴会议，科威特参加了这次会议，会议旨在支持索马里的过渡计划和国家安全架构，以期为2020年举行选举做准备。

第三，关于恐怖主义和安全问题，索马里首都遭受多次恐怖主义袭击，最近一次发生于9月2日，这种情况令人非常担忧。我们再次最强烈地谴责这种袭击，我们也谴责恐怖主义团体青年党，该团体发动了这些令人发指的行为。我们赞扬索马里国民军和非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）部队发挥勇敢无畏的作用，应对索马里面临的危险，保护索马里人民和机构。我们感谢他们作出牺牲，并为那些失去生命的人祈祷。

我们还欢迎目前的新情况，即非索特派团根据业务准备情况评估的建议，将其责任移交给索马里国民军。我们还欢迎推出新的警务模式。在昨天安

理会会议上（见S/PV.8349），我们听取了非洲联盟常驻观察员的发言，他指出，非盟和联合国的共同努力将为两组织在非洲大陆开展战略合作提供更多机会。

最后，我们再次感谢基廷先生，并欢迎他的继任者尼古拉斯·海索姆先生。我们祝愿他在新的职位上取得成功，并期待与他合作，协助他在工作中取得成功，并进一步稳定索马里的局势。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们要感谢今天的通报者索马里问题秘书长特别代表迈克尔•基廷先生、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）团长弗朗西斯科•马德拉先生和妇女署执行主任菲姆齐莱•姆兰博-努卡女士。今天，我们还很高兴在会议厅看到我们埃塞俄比亚的新同事。我们祝他一切顺利，并准备在安理会与他密切合作。

我们欢迎摩加迪沙和各联邦州在恢复索马里国家地位方面取得进展。在这方面，我们要特别强调在宪法改革、制定2020年和2021年举行大选的立法框架、以及签署关于分享矿物收入的协议等方面取得的进展。

与此同时，我们敦促索马里所有政治行为体都完全以和平方式解决分歧。我们注意到法马约总统以及政府间发展组织和秘书长特别代表在这方面作出的调解努力。考虑到索马里的安全挑战仍然非常严峻，这种努力特别重要。恐怖主义组织青年党和伊拉克和黎凡特伊斯兰国继续在索马里领土上开展颠覆活动，索马里当局要消除这种威胁，仍有许多工作要做。为了建设国家安全架构，尤其需要作出卓有成效的共同努力。这方面的优先事项是确保将国家安全的责任转移给索马里人自己。在这方面，我们要特别感谢非洲联盟驻索马里特派团，该特派团继续为索马里的生活正常化作出巨大贡献。在目前情况下，重要的是不仅要使特派团适应当地不断变化的局势，还要确保其重组与建立索马里执法机构的工作齐头并进。我们准备讨论从联合国预算中为非索特派团提供资金的方式。

在建设国家和建立可行的权力机构、特别是社会机构方面取得进展，同样十分重要。必须尽快解决该国面临的严峻人道主义挑战。我们支持确保妇女积极参与这一进程的呼吁。

该地区最近的事态发展使人们有可能对非洲之角的未来抱有希望。埃塞俄比亚和厄立特里亚关系正常化开始的积极势头，已经扩展到整个次大陆。我们认为，该地区各国、包括索马里为恢复各国人民之间的睦邻关系所采取的步骤，最终将带来他们所渴望的稳定与繁荣。我们祝愿非洲之角各国在这条道路上取得成功，我们愿意尽一切可能为它们提供支持。

我还要感谢迈克尔•基廷过去三年来为索马里作了有益的工作。我们祝愿他在新的事业中取得成功。

主席（*以英语发言*）：我现在以美国代表的身份发言。

我感谢基廷特别代表的通报，并感谢他过去三周辛勤工作，推进我们在索马里的共同目标。我还要感谢马德拉大使的发言，我要特别感谢姆兰博-努卡女士今天来到这里，感谢她为改善妇女生活所做的工作。

索马里处于一个决定性的时刻。二十多年来，它第一次真正有机会开始保护自己和保护自己的国家。这个机会并非没有代价。过去十年来，我们在实现和平与稳定方面取得了进展，在很大程度上，这归功于非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）部队派遣国作出了牺牲，国际伙伴和捐助方也作出了贡献。美国对这些国家作出的牺牲和贡献表示敬意和赞赏，我们特别向在索马里开展活动时遇难或受伤的士兵和家属致敬。

要让索马里能够利用这一机会，非索特派团就必须在加强业绩和问责制方面取得进展。在妇女有

意义参与方面必须取得进展。我们呼吁所有合作伙伴推动落实对性剥削和性虐待的零容忍政策，最重要的是，必须推进将安全责任转移给索马里安全部队。但这只有根据当地情况，机智、慎重地缩减非索特派团部队，才能实现。

未来数月在政治方面取得进展同样重要。美国同秘书长一样，对索马里联邦成员州和联邦政府关系紧张表示关切。这种紧张威胁到索马里来之不易的进展。需要展现和解精神。我们呼吁联邦和州领导建设性沟通，努力缓和紧张。此外，需要在宪法审查进程方面取得进展，为2020年和2021年普选奠定基础。

应该用姆兰博 •努卡女最近访问索马里时所述观点指导我们的工作。她说，改进国家宪法机会难得，千载难逢。事实上，这也是改善和提升所有索马里人生活的千载难逢的机会，该国领导人和该地区所有各方都必须抓住这个机会，要靠安全理事会与非索特派团、联合国索马里援助团以及索马里政府一道，支持取得这一进展。

建成一个安全、包容性和无腐败的索马里是可能的。将会遇到政治和安全挑战，这是必然的。但我深信，如果我们继续保持团结，共同致力于取得进展，我们将最终建成一个繁荣、所有国民都能在稳定和自由中兴盛成长的索马里。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请索马里代表发言。

奥斯曼先生（索马里）（*以英语发言*）：主席女士，我谨热烈祝贺贵国美利坚合众国担任安全理事会9月主席。我祝愿你领导安理会工作取得圆满成功。

我也谨感谢秘书长特别代表基廷先生、非洲联盟主席特别代表马德拉先生和联合国妇女署执行主任姆兰博 •努卡女士的通报。我也必须欢迎我的兄弟、邻国埃塞俄比亚常驻代表 Amde先生到会。

鉴于这是我们的好友基廷先生作为秘书长特别代表兼联合国索马里援助团（联索援助团）团长的最后一次通报，我谨借此机会赞扬和感谢他过去三年发挥重要作用，支持索马里的重大事态发展，包括选举进程、制定全面安全办法组成部分以支持国家安全架构和过渡计划，以及帮助索马里应对干旱带来的重大人道主义危机。我们祝愿他今后工作万事顺利。

我们也欢迎秘书长任命尼古拉斯•海索姆先生为新任秘书长特别代表兼联索援助团团长。我们充分支持海索姆先生，并祝愿他履行职责圆满成功。

索马里代表团注意到秘书长的报告（S/2018/800），赞扬其中提及已经取得的进展，并肯定索马里联邦政府所采取的积极步骤。不过，我们谨建议，今后，为了最大限度地发挥报告的作用，应重新设计报告格式，减少有关具体事件的叙述和细节，增加有关主要问题的深入分析及建议和结论。

过去十年，我们共同努力取得长足进展，在国家机构建设、为国民提供各种基本服务、巩固民主和维护所有公民基本权利方面卓有成效。索马里联邦政府继续认为，在索马里，实行包容性政治和依法治理是所有其他进展的基础。但实现这一愿景的道路并不总是一帆风顺的。最近几周，在我们讨论未来治理形态即联邦制架构和各级政府的责任分配及其资源问题时，各级政府的意见和观点明显不同。

这些年是索马里的形成阶段，新政府模式的形成往往是一个动荡的过程。今天在座的许多安理会成员国可在其本国的历史中看到类似的争论、分歧、意识形态和观点分歧，及构成本国政府和机构基础的激烈辩论。索马里也不例外。同这些安理会成员国一样，我们致力于让这些争论和分歧得到充分的表达，提供时间以形成解决方案，提供空间以缩小各方的立场差距。我们认识到，只有通过对话才能达到这一目的。因此，我国总统穆罕默德•阿卜

杜拉希•穆罕默德•法马约已经邀请各联邦成员州国于9月17日和18日举行会议，继续辩论和全国对话。我们促请所有联邦成员州参加，使对话而非声明和新闻发布会成为决定我们关系的基础。

与此同时，我们继续通过联邦制谈判技术委员会不断取得技术性进步，该委员会负责推动就长期稳定的基本支柱，包括选举模式、资源分享和权力分配问题进行谈判，以支持领导层达成政治协议。我们还于5月13日至15日在摩加迪沙举行了索马里全国立宪大会，为宪法授权机构确定优先工作事项确定基调和节奏，，并为完成宪法审查进程制定必要的时间表。

在安全方面，青年党仍然是一个凶险的威胁，可对索马里人民、政府机构和非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）发动袭击。我借此机会为首都摩加迪沙霍丹地区最近发生的针对学校和政府办事处的自杀式袭击的受害者祈祷，并向他们的家属表示诚挚的慰问。必须把击败青年党和解除其行动能力作为一个优先事项。除努力大大增强索马里国民军和非索特派团外，我们还建议安全理事会采取额外紧急步骤，永远断绝青年党的生存手段。我们特别建议，安理会明确授权提供足够的资源和时间，使制裁委员会能够彻底查明为青年党提供武器的青年党资助者，以及这些武器和财源是如何进入索马里的。

就我们而言，索马里政府正在制定国家反简易爆炸装置战略，以努力处理使用使用简易爆炸装置这一主要战术手段。我们将汇集政府各部门，切断使简易爆炸装置得以在摩加迪沙和全国各地制造、运送、埋放并引爆的活动链，并且开展侦测发现和防止伤亡的工作。这项重要的能力建设工作将涉及海关、港口和执法机构，以及制定政策和立法，加强安全机构与政府相关部门之间的协调和信息交流。

今年，我们还踏上雄心勃勃的过渡进程。我们索马里人正在通过这一进程充分实现索马里主权、本国自主和领导，努力实现建成一个安全、民主、繁荣国家的愿景。我们将继续执行过渡计划，使索马里能够肩负起全国的安全责任，包括从非索特派团向索马里安全部队移交任务。除了我们本国的坚定决心外，过渡进程的成败将取决于国际社会的持续支持，最重要的是建设我们国家安全机构的能力。在移交安全责任的同时，我们集中精力做必要的工作来落实过渡进程的经济支柱。这项任务将会更加困难，需要更多的时间以及我们的国际伙伴在过渡进程期间和之后的持续和长期参与。

我们认为，经济复苏是本届政府的核心任务。我们早就认识到，为了改善基础设施、体制建设和经济发展，我们需要债务减免和获得国际金融机构的融资。因此，我们坚定致力于与国际货币基金组织一起成功实施工作人员监测方案，这现在是我国政府的战略目标。调动国内收入也是一个高度优先事项，因为我们认为可持续和可靠的国内收入对于减少对援助的依赖、促进经济发展和向我国公民提供公共服务至关重要，这对我们来说是持续改善安全的重要因素。

作为财政整顿方案的一部分，我们也在审查安全支出。我们目前正在进行的改革包括安全部门工资改革，对所有安全人员进行生物特征登记。我们渴望通过善治来加强我们的系统。打击腐败和确保透明度是我国政府的关键优先事项。索马里在这方面出现了范式转变。我们正走在加强问责制和透明度的明确道路上，并且已经开始了一些艰难的改革，以期改变我们的国家，这要求在联邦和地区各级都实行问责制。索马里联邦政府和我们的联邦成员州预计将达到这些治理标准，我们决心支持它们实现这些目标。

关于妇女权利，索马里政府仍然充分致力于促进和实现所有公民的平等以及加强妇女权能。我们赞扬索马里境内的联合国专门机构所做的工作，这些机构在我们摆脱长期内乱的过程中支持我们改善年轻女童和妇女的生活。历史上，索马里妇女在解决冲突中发挥了重要作用，是在索马里建设可持续

和平的关键力量。几十年的冲突加重了我国妇女和女童的负担，但是我们的冲突后过渡期也提供了根据我国《宪法》和相关国际法促进索马里妇女权利的更多机会。例如，我们当前的宪法审查有可能在今天和未来几代人中大大增进平等和妇女权能。因此，我国的妇女和人权部正在牵头召集知名和坚强的索马里妇女参加将于10月底在摩加迪沙举行的第一届索马里全国妇女会议。该会议旨在通过国家主导和自主的进程，推动妇女有意义地参与索马里的宪法审查，并走向2020年和2021年的选举。

索马里妇女才华横溢，我们为她们感到骄傲。我们谨借此机会向非洲首批战斗机飞行员之一阿斯利·哈桑·阿巴德女士致敬，她自豪地为她的国家服务了几十年。我国政府的努力将继续基于不让任何妇女或女童掉队的原则。

最后，我谨重申，索马里政府和人民感谢秘书长、他的索马里问题特别代表以及所有其他部队和警察派遣国为索马里的最终持久和平所作的牺牲。我感谢我们在国际社会的所有伙伴团结一致地站在我们身边，加强我们已经奠定的和平、民主和发展的基础。在前进的道路上，必须增强这一作用，以加强索马里的主权和领土完整。我们将继续沿着这条道路前进，实现我们对一个自力更生的和平、稳定和民主的索马里的共同愿景，这是在本区域永久实现和平与合作的关键因素。

中午12时35分散会。